

**AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR**

MD-2009, mun. Chișinău, str. M. Kogălniceanu, nr.63
Republica Moldova
Tel.: +(373) 22 264 644, +(373) 22 264 640



**NATIONAL FOOD SAFETY
AGENCY**

63 Mihail Kogălniceanu Str., MD-2009, Chișinău
Republic of Moldova
Phone: +(373) 22 264 660, +(373) 22 264 640

ORDINUL

mun. Chișinău

” _____ ” ____ 20____

Nr. _____

**privind anumite măsuri de protecție
referitoare la unele produse de origine
animală destinate alimentației animalelor
și importate din Ucraina**

UE

În temeiul art.21 alin.(1) din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, art.30 din Legea nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, art.21 din Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară,

ORDON:

Prezentul Ordin transpune Decizia Comisiei nr.805 din 15 octombrie 2002 privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina [notificată cu numărul C(2002) 3785] (CELEX: 32002D0805), publicat Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 278, p.24-25 din 16 octombrie 2002,

1. Se aprobă Ordinul privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina;
2. Prezentul ordin se aplică laptelui praf și laptelui artificial fabricat din lapte praf destinat alimentației animalelor și importat din Ucraina.
3. Pe baza unor planuri de eșantionare și metode de detecție adecvate, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor întreprinde analiza chimică a fiecărui lot de lapte praf sau de lapte artificial produs din lapte praf, destinat alimentației animalelor și importat din Ucraina, pentru a se asigura că produsele în cauză nu prezintă nici un pericol pentru sănătatea animală sau pentru sănătatea publică. Principalul scop al acestei analize este depistarea prezenței cloramfenicolului.

4. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor informează de îndată Comisia cu privire la rezultatul analizei menționate în pct. 2 prin intermediul platformei electronice existentă compatibilă cu sistemul european de alertă rapidă pentru alimente și hrana pentru animale (RASFF);
5. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor nu autorizează importul pe teritoriul Republicii Moldova sau expedierea spre un stat membru al Uniunii Europene a produselor menționate în pct.2 decât dacă rezultatele controalelor menționate în pct.3 sunt favorabile.
6. Toate cheltuielile care decurg din aplicarea prezentului ordin sunt suportate de expeditor, de destinatar sau de agentul acestora.
7. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor modifică măsurile pe care le aplică importurilor astfel încât acestea să fie compatibile cu cele ale Uniunii Europene și asigură fără întârziere o publicitate adecvată pentru măsurile adoptate. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor informează de îndată Comisia cu privire la aceasta.
8. Prezentul ordin este reexaminat având în vedere garanțiile oferite de autoritățile ucrainene și rezultatele analizelor menționate la pct.3.
9. Prezentul ordin se aplică pe tot teritoriul Republicii Moldova și intră în vigoare la 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial.
10. Controlul asupra executării prezentului ordin îl exercită personal.

Director general interimar

Alexandr MANCIU

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Ordin privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina

denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de ordin a fost elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Persoana responsabilă și datele de contact: Grama Marin, Direcția inspectare la frontieră, nr. tel.: 022-294-715, e-mail: marin.grama@ansa.gov.md
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de Ordin privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina vine întru executarea acțiunii nr.42, Clusterul 5: Resurse naturale, agricultură și coeziune, Capitolul 12 - Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prezența cloramfenicolului a fost detectată în laptele praf degresat și în laptele artificial fabricat din lapte praf degresat, destinat alimentației animalelor și importate din Ucraina. Întrucât prezența acestei substanțe în hrana pentru animale constituie un potențial risc pentru sănătatea umană și animală, din toate loturile de lapte praf degresat și de lapte artificial fabricate din lapte praf destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina trebuie prelevate și analizate probe pentru determinarea calității lor. Totodată, conform Hotărârii Guvernului nr.1408/2008 cu privire la aprobarea unor norme sanitar-veterinare, Anexa nr.2, cap.III, art.17, dacă pe teritoriul unei țări izbucnește sau se răspândește o zoonoză sau o altă boală, fenomen ori circumstanță ce poate constitui o amenințare gravă pentru sănătatea animală sau publică, Agenția, acționînd din propria inițiativă sau la cererea unui alt stat, adoptă fără întârziere, în funcție de gravitatea situației, una dintre următoarele măsuri: - suspendarea oricărei introduceri din țara respectivă sau din regiunea țării respective și, dacă este necesar, din țara de tranzit; - stabilirea unor condiții speciale cu privire la produsele de origine animală ce provin din țara respectivă sau dintr-o regiune a acesteia. Lipsa unei astfel de intervenții, conform cadrului normativ național poate crea dificultăți întru asigurarea inofensivității și a calității produselor de origine animală destinate alimentației animalelor de către importatori și ca consecință ar putea afecta competitivitatea acestor produse și ar pune în pericol sănătatea umană. Fără o intervenție de reglementare apare riscul de a crea în permanență bariere în calea comerțului, de a face dificilă activitatea autorității competente și de a nu asigura inofensivitatea produselor de origine animală destinate alimentației animalelor pe întreg lanțul trasabilității, rămâne unul persistent.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
a) Măsura restrictivă: Instituirea unei interdicții temporare sau a unui regim special de autorizare pentru importurile de lapte praf și lapte artificial fabricat din lapte praf destinat alimentației animalelor, originar din Ucraina;

b) Elementul nou constă în introducerea obligativității prelevării de probe pentru depistarea prezenței cloramfenicolului pentru fiecare lot de produse lactate de acest tip, înainte de punerea în liberă circulație.

Asigurarea aplicării și respectării prevederilor date se atribuie domeniului de competență al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, precum organizarea activităților sanitar-veterinare și a activităților ce țin de siguranța produselor de origine animală destinate alimentației animalelor, de la producerea materiilor prime până la distribuirea produselor către consumator și asigurarea unui nivel înalt de protecție a vieții și sănătății animale, bazat pe analiza riscului, protejarea intereselor agenților economici importatori, incluzând aspecte referitoare la sistemul de relații creat în cadrul pieței, generat de confruntarea consumului de produse oferite de producător.

Controalele oficiale trebuie să fie minuțioase și eficiente și să asigure aplicarea corectă a legislației, dar să nu reprezinte o povară pentru operatorii sau importatorii din domeniul importului de produse de origine animală destinate alimentației animalelor. Organizarea activităților oficiale de control trebuie făcută astfel, încât să fie luate în considerare nevoile operatorilor, dar neafectând interesele acestora și totuși limitând controlul excesiv.

Astfel, reglementarea în cauză, va servi drept cadru normativ de implementare a activităților expuse supra și este necesar ca controalele oficiale să fie efective și eficiente pentru a atinge scopul final - garantarea siguranței și calității produselor de origine animală destinate alimentației animalelor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea „a nu face nimic” este respinsă din cauza riscului ca laptele praf neconform să fie utilizat în hrana tineretului înlocuitor (viței, miei, porci), un sector extrem de vulnerabil la infecții digestive și sistemice.

Din alt punct de vedere, etichetarea mai strictă a produselor, este respinsă, deoarece simpla informare pe etichetă nu elimină riscul biologic intrinsec al produsului contaminat deja, intrat în circuitul furajer.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Crește volumul de muncă pentru Autoritatea Națională pentru Siguranța Alimentelor și personalul din posturile de control la frontieră.

Totodată, eficientizarea se poate realiza prin reorganizarea fluxurilor de control prin prioritizarea inspecțiilor pentru hrana de origine animală.

Beneficii:

- ajustarea legislației naționale în domeniul controalelor oficiale la cerințele europene;
- asigurarea pieței interne cu producție calitativă;
- evitarea barierelor la import;
- protejarea intereselor consumatorului;
- protejarea teritoriului țării de introducerea în țară a produselor neconforme;
- siguranța mărfurilor plasate pe piața internă.

Riscuri în vederea aprobării proiectului dat nu s-au identificat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

a) Nu sunt necesare fonduri suplimentare imediate, iar costurile analizelor de laborator cad în sarcina operatorilor economici;

b) Prevenirea unor pierderi economice;

c) Din punct de vedere economic identificăm un impact major pozitiv asupra competitivității afacerilor din domeniul alimentar. Aceasta se datorează alinierii la cerințele Uniunii Europene a cadrului normativ național din domeniul care va sconta în timp produse alimentare inofensive.

Astfel, în final se menționează că odată cu aprobarea prezentului proiect, vor fi suplinite normele și cerințele privind inofensivitatea și conformitatea produselor plasate pe piață. Aceasta va influența benefic asupra mediului de afaceri sporind competitivitatea și accesul pe piața națională. Aprobarea proiectului actului vizat nu va cauza impacturi negative, din considerentul că toate prevederile propuse sunt stabilite, în special, pentru monitorizare și control, și întru facilitarea îndeplinirii corecte a activității de întreprinzător. Autoritatea competentă implicată în procesul implementării își va exercita atribuțiile în limitele competenței funcționale.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
a) Impact pozitiv major pentru producătorii locali de lapte și fabricile de furaje din Republica Moldova, prin eliminarea riscului de contaminare a fermelor de reproducție și stimularea cererii pentru materii prime sigure; b) Pentru importatorii și procesatorii de furaje apare obligația de a-și reorienta lanțurile de aprovizionare pentru laptele praf utilizat în rețetele de furaje combinate, ceea ce poate genera o adaptare logistică pe termen scurt. c) Proiectul nu presupune careva costuri de conformare din partea operatorilor economici. Cu atât mai mult, intervenția dată va exclude barierele, care pot surveni în cazul lipsei unor reglementări clare ale domeniului vizat.
4.4. Impactul social
Întrucât prezența cloramfenicolului în hrana pentru animale constituie un potențial risc pentru sănătatea umană și animală, din toate loturile de lapte praf degresat și de lapte artificial fabricate din lapte praf destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina trebuie prelevate și analizate probe pentru determinarea calității lor. Din punct de vedere social, referindu-ne la sănătatea populației, identificăm un impact major pozitiv, care se va reflecta prin garantarea calității și inofensivității produselor de origine animală, destinate alimentației animalelor.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nivelul impactului este neutru. Actul normativ vizează exclusiv trasabilitatea produselor și identificarea persoanelor juridice (operatori economici), fără a colecta sau prelucra date personale ale cetățenilor. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nivelul impactului este neutru. Prevederile proiectului se aplică nediscriminatoriu tuturor actorilor din piață, indiferent de gen. Nu a fost identificat impact în acest domeniu.
4.5. Impactul asupra mediului
a) Impact pozitiv prin reducerea riscului de răspândire a agenților patogeni în mediul înconjurător și evitarea procedurilor de neutralizare în masă a animalelor bolnave (incinerare/îngropare); b) La fel, impact pozitiv direct asupra mediului prin prevenirea poluării biologice și evitarea contaminării solului și apelor freatice, care ar putea rezulta din gestionarea defectuoasă sau decesul în masă al animalelor tinere din ferme din cauza furajelor nesigure; c) Odată cu efectuarea corectă a controalelor oficiale și permiterea intrării în țară a produselor calitative și inofensive, este exclus faptul de a forma deșeuri, astfel cum se întâmplă în cazul produselor care urmează să fie nimicite sau stocate, din cauza neîntrunirii parametrilor de siguranță.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Măsurile adoptate sunt temporare, proporționale cu riscul identificat și respectă obligațiile de notificare internațională în conformitate cu acordurile sanitar-veterinare.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și vine întru executarea acțiunii nr.42, Clusterul 5: Resurse naturale, agricultură și coeziune, Capitolul 12 - Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025. Proiectul de ordin transpune Decizia Comisiei nr.805 din 15 octombrie 2002 privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina [notificată cu numărul C(2002) 3785] (CELEX: 32002D0805), publicat Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 278, p.24-25 din 16 octombrie 2002. Întru asigurarea compatibilității proiectului propus cu actele europene, este elaborat tabelul de concordanță, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018. a) obiectivele actelor juridice ale Uniunii Europene tind spre; - asigurarea unui nivel de control la frontieră adecvat; - protejarea pieței de produse de origine animală, destinate alimentației animalelor, nesigure; - eliminarea barierelor din calea comerțului, prin aplicarea unor prevederi legale unificate; - diminuarea timpului de așteptare la posturile de control la frontieră; - asigurarea calității produselor de origine animală, destinate alimentației animalelor și importate și inofensivitatea acestora. b) actul în cauză nu prevede introducerea unor reglementări care nu sunt prevăzute în actele juridice ale UE sau care depășesc cerințele minime stabilite de acesta.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Cadrul normativ aplicabil este Anexa nr.2 Norma sanitar-veterinară privind stabilirea anumitor principii fundamentale de organizare a controalelor sanitar-veterinare la importul și comercializarea produselor de origine animală, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1408/2008 cu privire la aprobarea unor norme sanitar-veterinare. Aprobarea prevederilor în cauză vine întru necesitatea facilitării schimburilor comerciale și pentru a proteja sănătatea publică, iar implementarea completă a acestor rigori va contribui la asigurarea inofensivității și calității produselor de origine animală destinate alimentației animalelor și garantarea consumatorilor cu produse sigure, prin responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar și perfecționarea cadrului normativ național privind controalele oficiale și conformarea acestuia la cerințele UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul va fi supus avizării de către ministerele, autoritățile și asociațiile interesate. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat pe pagina web particip.gov.md și poate fi vizualizat la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectului-de-ordin-cu-privind-anumite-masuri-de-protectie-referitoare-la-unele-produse-de-origine-animala-destinate-alimentatiei-animalelor-si-importate-din-ucraina/16729

7. Concluziile expertizelor
Proiectul va fi supus expertizării juridice și anticorupție, în cadrul procesului de avizare și consultare publică, iar informația referitoare la concluziile expertizelor vor fi incluse în sinteza obiecțiilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul în cauză este elaborat în vederea stabilirii măsurilor și cerințelor clare și corecte de efectuare a controalelor oficiale la etapa de import a produselor de origine animală, destinate alimentației animalelor, și nu presupune modificarea sau abrogarea altor acte normative pentru acest domeniu.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Controlul asupra domeniului agroalimentar este exercitat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în conformitate cu cerințele cadrului normativ național, iar în contextul în care comerțul la nivel mondial atrage după sine producerea schimbărilor și unificarea cerințelor față de controalele mărfurilor de origine agricolă la scară europeană și mondială și este evident că, circulația produselor de origine animală destinate alimentației animalelor în cadrul importurilor constituie un factor real de risc, care poate conduce la introducerea și răspândirea contaminanților, bolilor, organismelor de carantină și/sau a organismelor dăunătoare extrem de periculoase, inclusiv a produselor neconforme. În acest sens, pentru o mai bună aplicare și implementare a prevederilor proiectului, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor va întreprinde analiza chimică a fiecărui lot de lapte praf sau de lapte artificial produs din lapte praf, destinat alimentației animalelor și importat din Ucraina, pentru a se asigura că produsele în cauză nu prezintă nici un pericol pentru sănătatea animală sau pentru sănătatea publică. Măsurarea performanței intervenției propuse va fi reflectată prin numărul de controale efectuate, loturi returnate, notificarea autorității competente din Ucraina în privința produselor neconforme și deciziile de sistare a importurilor.

Director general interimar

Alexandr MANCIU

ex.: M. Grama,
nr. tel.: 022-294-715

TABEL DE CONCORDANȚĂ

la proiectul de Ordin privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina

1.	Titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cele mai recente amendamente incluse DECIZIA COMISIEI nr.805 din 15 octombrie 2002 privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina [notificată cu numărul C(2002) 3785] (CELEX: 32002D0805), publicat Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 278, p.24-25 din 16 octombrie 2002
2.	Titlul proiectului de act normativ național <i>Ordin</i> privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina
3.	Gradul general de compatibilitate <i>Compatibil</i>
4	Autoritatea/persoana responsabilă Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor/ Direcția inspectare la frontieră
5	Data întocmirii/actualizării

Actul Uniunii Europene	Proiectul de act normativ național	Gradul de compatibilitate	Observațiile
6	7	8	9
<i>Articolul 1</i> Prezenta decizie se aplică laptelui praf și laptelui artificial fabricat din lapte praf destinat alimentației animalelor și importat din Ucraina.	1. Se aprobă Ordinul privind anumite măsuri de protecție referitoare la unele produse de origine animală destinate alimentației animalelor și importate din Ucraina; 2. Prezentul ordin se aplică laptelui praf și laptelui artificial fabricat din lapte praf destinat alimentației animalelor și importat din Ucraina.	Compatibil	
<i>Articolul 2</i> (1) Pe baza unor planuri de eșantionare și metode de detecție adecvate, statele membre întreprind analiza chimică a fiecărui lot de lapte praf sau de lapte artificial produs din lapte praf, destinat alimentației animalelor și importat din Ucraina, pentru a se asigura că produsele în cauză nu prezintă nici un pericol pentru sănătatea	3. Pe baza unor planuri de eșantionare și metode de detecție adecvate, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor întreprinde analiza chimică a fiecărui lot de lapte praf sau de lapte artificial produs din lapte praf, destinat alimentației animalelor și importat din Ucraina, pentru a se asigura că produsele în cauză nu prezintă nici un pericol pentru sănătatea animală sau pentru	Compatibil	

animală sau pentru sănătatea publică. Principalul scop al acestei analize este depistarea prezenței cloramfenicolului. (2) Statele membre informează de îndată Comisia cu privire la rezultatul analizei menționate în alineatul (1) prin intermediul sistemului de alertă rapidă pentru alimente și hrana pentru animale instituit prin Regulamentul (CE) nr. 178/2002.	sănătatea publică. Principalul scop al acestei analize este depistarea prezenței cloramfenicolului. 4. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor informează de îndată Comisia cu privire la rezultatul analizei menționate în pct. 2 prin intermediul platformei electronice existentă compatibilă cu sistemul european de alertă rapidă pentru alimente și hrana pentru animale (RASFF)		
<i>Articolul 3</i> Statele membre nu autorizează importul pe teritoriul lor sau expedierea spre alt stat membru a produselor menționate în articolul 1 decât dacă rezultatele controalelor menționate în articolul 2 sunt favorabile.	5. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor nu autorizează importul pe teritoriul Republicii Moldova sau expedierea spre un stat membru Uniunii Europene a produselor menționate în pct.2 decât dacă rezultatele controalelor menționate în pct.3 sunt favorabile.	Compatibil	
<i>Articolul 4</i> Toate cheltuielile care decurg din aplicarea prezentei directive sunt suportate de expeditor, de destinatar sau de agentul acestora.	6. Toate cheltuielile care decurg din aplicarea prezentului ordin sunt suportate de expeditor, de destinatar sau de agentul acestora.	Compatibil	
<i>Articolul 5</i> Statele membre modifică măsurile pe care le aplică importurilor astfel încât acestea să fie compatibile cu prezenta decizie și asigură fără întârziere o publicitate adecvată pentru măsurile adoptate. Statele membre informează de îndată Comisia cu privire la aceasta.	7. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor modifică măsurile pe care le aplică importurilor astfel încât acestea să fie compatibile cu cele ale Uniunii Europene și asigură fără întârziere o publicitate adecvată pentru măsurile adoptate. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor informează de îndată Comisia cu privire la aceasta.	Compatibil	
<i>Articolul 6</i> Prezenta decizie este reexaminată având în vedere garanțiile oferite de autoritățile ucrainene și rezultatele analizelor menționate la articolul 2.	8. Prezentul ordin este reexaminat având în vedere garanțiile oferite de autoritățile ucrainene și rezultatele analizelor menționate la pct.3.	Compatibil	
<i>Articolul 7</i> Prezenta decizie se adresează statelor membre.	9. Prezentul ordin se aplică pe tot teritoriul Republicii Moldova și intră în vigoare la 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial.	Compatibil	